

УДК 631.155(476)

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ
СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
В УСЛОВИЯХ НЕГАТИВНОГО ИЗМЕНЕНИЯ
ВНЕШНЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ**

И. И. Бычек, С. Ю. Щербатюк

УО «Гродненский государственный аграрный университет»,
г. Гродно, Республика Беларусь

(Поступила в редакцию 30.06.2015 г.)

***Аннотация.** Обзор действующих нормативных актов и отечественной практики организационно-экономических форм хозяйствования позволил определить направления совершенствования организационно-правовых форм деятельности сельскохозяйственных организаций.*

***Summary.** The review of the existing instructions, internal practice of the organizational and economic forms of government allowed to define the directions of improvement of organizational and legal forms of activity of the agricultural organizations.*

Введение. Открытая и экспортоориентированная белорусская экономика находится под воздействием резкого негативного изменения внешней экономической среды и условий торговли, однако положение страны на мировом рынке продовольствия определяется не только и не столько внешнеторговым балансом продуктов питания в виде сырья и готовой продукции, сколько соотношением внутреннего производства и экспорта-импорта продовольствия. Именно это соотношение является решающим фактором национальной продовольственной безопасности,

обеспечение которой, в свою очередь, лежит в основе государственной аграрной политики Республики Беларусь.

В соответствии с Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 г., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18.02.2015 № 110, поставлена цель развития АПК – формирование конкурентоспособного на национальном и мировом рынках экологически безопасного производства пищевой и сельскохозяйственной продукции для насыщения внутреннего рынка страны и наращивания экспорта продовольствия [1].

Для реализации намеченной цели определены такие задачи, как создание условий для эффективной работы АПК, совершенствование системы управления им и оптимизация функций органов государственного управления, стимулирование создания крупных агропромышленных холдингов и агрокомбинатов; восстановление объемов производства свинины не ниже уровня 2012 г.; диверсификация экспорта молочной и других видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Кризисные явления последних лет показали, что действующий механизм хозяйствования, обеспечивший существенный рост валовой продукции АПК до 2012 г., требует пересмотра и корректировки с целью укрепления экономики сельскохозяйственных организаций в связи с вхождением республики в Таможенный Союз, а формально и в ВТО.

Для практической реализации мероприятий по повышению экономической эффективности работы сельхозорганизаций страны принят ряд нормативно-правовых актов и разработана дорожная карта государственной аграрной политики Республики Беларусь до 2020 г.

Цель работы: на основе исследования нормативно-правовой базы и практики организационно-экономических форм хозяйствования определить направления совершенствования организационно-правовых форм деятельности сельскохозяйственных организаций.

Материал и методика исследований. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 г. № 374 «О государственной аграрной политике» [3] нам видится, что одной из приоритетных целей аграрной политики в Республике Беларусь является структурное изменение в агропромышленном комплексе. Так, в соответствии с Указом № 347, содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе должно включать изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности.

Мы придерживаемся мнения, что развитие организационно-производственной аграрной структуры и адекватного ей хозяйственного механизма должно иметь комплексный межотраслевой характер. Главное

в процессе формирования хозяйственного механизма в аграрном производстве заключается в коренном изменении хозяйственных отношений, имеющих две стороны – социально-экономическую и организационно-экономическую, которые следует рассматривать в единой системе совокупности и взаимодействия структурных элементов.

Основными принципами формирования и функционирования новой системы хозяйственных отношений являются: устойчивая эффективность воспроизводства в сельскохозяйственном предприятии; социально-рыночный тип хозяйствования; организация квалифицированной маркетинговой службы; конкурентоспособность производства; мотивационный механизм экономической состоятельности; предпринимательский тип организации; демократизация экономических отношений; ориентация на инновационный тип хозяйствования, а также гибкость системы ведения хозяйства на основе разработки комплекса предпринимательских мер и маневрирования ресурсами и технологиями [6].

Таким образом, практический интерес при реформировании АПК будут представлять те производственные системы, функционирование которых является предметно- и проблемно-ориентированными и направлено на решение управленческих, организационно-производственных и экономических задач сельскохозяйственного производства, отражающих потребности и обеспечивающих конкурентоспособность аграрного производства.

Результаты исследований и их обсуждение. По состоянию на конец 2014 г. 48% сельскохозяйственных организаций представляют собой хозяйственные общества, больше трети из которых – акционерные. На долю унитарных предприятий и сельскохозяйственных производственных кооперативов приходится соответственно 29 и 23% от всего числа сельхозорганизаций [4]. В этой связи поставлена задача выработать механизм совершенствования организационно-правовых форм деятельности сельскохозяйственных организаций.

Нам видится, что в целях достижения наиболее эффективного использования активов сельскохозяйственных предприятий, диверсификации бизнеса, повышения конкурентоспособности на рынке, совершенствования организационной и производственной структуры, сокращения издержек производства объективно назрела необходимость реорганизации сельскохозяйственных предприятий Республики Беларусь. При этом Указом Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)» предусмотрено преобразование колхозов и сельскохозяйственных производственных кооперативов (СПК) в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия.

Считаем, что подобные варианты преобразования дадут возможность привлечения дополнительных инвестиций, повышения заинтересованности физических лиц и руководителей данных предприятий в получении своей доли в уставном фонде, а также позволят участвовать в холдингах и создании агрокомбинатов.

Принцип формирования долей в уставном фонде реорганизуемых сельскохозяйственных производственных кооперативов представлен на рисунке 1.

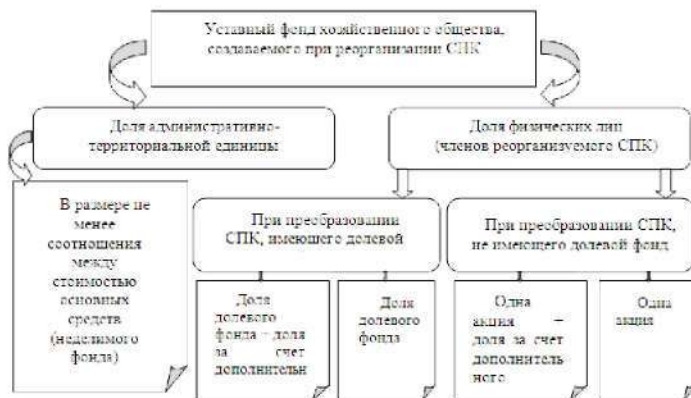


Рисунок 1 – Формирование долей в уставном фонде реорганизуемого сельскохозяйственного производственного кооператива [4]

Как видно, доля административно-территориальной единицы формируется в размере меньшим соотношения между стоимостью основных средств преобразуемого хозяйства и уставного фонда этого Общества. Физические лица при преобразовании СПК получают в нем свою долю (акцию) и долю за счет дополнительного имущественного вноса.

При этом актуальной является проблема с определением доли административно-территориальной единицы в уставном фонде создаваемого хозяйственного общества (количество акций).

В рамках проведенного исследования разработан алгоритм обоснования организационно-правовой формы создаваемого хозяйственного общества на основе оценки чистых активов, включающий следующие этапы [5]:

1 этап – определяется стоимость неделимого фонда преобразуемого колхоза. Так, стоимость неделимого фонда преобразуемого колхоза равна балансовой (остаточной) стоимости основных средств на 1 января года, в котором принимается решение о его преобразовании, кроме созданных

(сформированных) за счет паевых взносов, имущественных вкладов, долевого фонда членов колхоза;

2 этап – рассчитывается соотношение между стоимостью неделимого фонда преобразуемого колхоза и размером уставного фонда этого общества (соотношение А);

3 этап – производится расчет чистых активов на 1 января года, в котором принимается решение о его преобразовании;

4 этап – проводится сравнение стоимости чистых активов с размером неделимого фонда (соотношение Б);

5 этап – определяется соотношение суммы не исполненных в срок обязательств и выручки от реализации товаров, работ, услуг, полученной колхозом за год, предшествующий году, в котором производится преобразование (соотношение В).

Использование предложенного алгоритма позволяет сделать выбор организационно-правовой формы преобразуемого сельскохозяйственного производственного кооператива. В частности, можно реализовать два варианта: 1 – акционерное общество (в этом случае размер доли административно-территориальной единицы в уставном фонде создаваемого хозяйственного общества (количество акций), определяемый в процентах, не может быть меньше значения, соответствующего соотношению между стоимостью неделимого фонда преобразуемого колхоза и размером уставного фонда этого общества – соотношение А); 2 – коммунальное унитарное предприятие или хозяйственное общество с долей административно-территориальной единицы в уставном фонде 100% (хозяйственное общество, 100% акций которого принадлежат административно-территориальной единице).

Второй вариант возможен в следующих случаях: а) если стоимость чистых активов колхоза меньше стоимости неделимого фонда (соотношение Б); б) если колхоз имеет не исполненные в срок обязательства и соотношение суммы не исполненных в срок указанных обязательств и выручки от реализации товаров, работ, услуг, полученной колхозом за год, предшествующий году, в котором принимается решение о его преобразовании, должно быть не менее коэффициента 0,02. (соотношение В) [5].

Однако анализ показал, что реализация на практике положений законодательства в отношении определения доли административно-территориальной единицы в уставном фонде создаваемого хозяйственного общества не стимулирует руководителя и членов трудового коллектива преобразуемого в хозяйственное общество СПК к повышению эффективности хозяйственной деятельности, поскольку доля административно-

территориальной единицы в уставном фонде превышает 90% независимо от размера уставного фонда предприятия.

Поэтому предлагаем пересмотреть механизм формирования доли административно-территориальной единицы в уставном фонде создаваемого хозяйственного общества в целях усиления заинтересованности членов хозяйственного общества в результатах своего труда как собственников данного общества.

Вторым направлением совершенствования организационно-экономического механизма хозяйствования АПК предусматривается приведение в соответствие с новым законодательством статуса действующих предприятий коммунальной собственности путем создания холдинговых компаний и системы материнских и дочерних унитарных предприятий.

Одним их механизмов реализации приоритетных задач развития устойчивого АПК в Республике Беларусь является создание новых интеграционных комплексов (холдингов, производственных объединений), охватывающих полный цикл производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Сохраняя приоритет крупнотоварного производства, особое внимание следует уделить максимальной загрузке производственных мощностей животноводческих комплексов и обеспечению их кормами, оптимизации землепользования путем вывода из оборота низкопродуктивных земель, углублению специализации производства.

Так, в целях более полной загрузки мясоперерабатывающих предприятий нами обосновано восстановление и развитие их сырьевых зон с дальнейшим поэтапным углублением специализации сельскохозяйственных предприятий на продукции, для получения которой есть выгодные почвенно-климатические условия, материально-технические и трудовые ресурсы. Проведенный анализ показал, что при том же количестве районов сырьевой зоны и хозяйств-поставщиков мясного сырья в среднем на 21% возрастет загрузка производственных мощностей мясокомбинатов и на 16 т увеличится средний объем поставок одним хозяйством.

Повышение эффективности производства конечной продукции достигается путем организации четкого взаимодействия товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий. В то же время в условиях технологической несбалансированности и организационной разобщенности предприятий сельского хозяйства, переработки и торговли большинству их сложно в одиночку повышать эффективность производства. В связи с этим одним из важнейших условий активизации деятельности предприятий агропромышленного комплекса может стать развитие интеграционных процессов как важнейшего фактора стабилизации и дальнейшего эффективного развития экономики.

Существующий отечественный опыт развития интеграционных процессов свидетельствует о том, что структуры, состоящие из различных субъектов хозяйствования (от производства сельскохозяйственной продукции до ее реализации конечным потребителям), являются более эффективными и лучше приспособленными к условиям рыночной экономики.

Исследованиями установлено, что основными принципами совершенствования экономических взаимоотношений вышеупомянутых субъектов хозяйствования в технологической цепи «производство – переработка – реализация» являются следующие: 1) создание интегрированных агропромышленных формирований; 2) выбор предприятия-интегратора; 3) согласованность действий; 4) содействие и поддержка со стороны органов власти; 5) конкурентоспособность; 6) добровольность формирования.

Практическая реализация организационно-экономических решений по созданию интегрированного агропромышленного формирования на основе вышеперечисленных принципов может иметь определенные различия в зависимости от конкретных условий. При этом для более полного учета взаимных интересов участников подобного формирования необходим четкий экономический механизм взаимоотношений. Он должен обеспечить баланс производственно-экономических связей всех партнеров по интеграции и нацелить их на повышение эффективности конечных результатов совместной деятельности.

Разобщенность интересов сельскохозяйственных производителей и переработчиков предлагается устранить при формировании специализированных технологических цепей, интегрирующих производство исходного сельскохозяйственного сырья, его переработку, получение готового качественного продовольствия, фирменную торговлю и сбыт. Интегратором в таком специализированном продуктовом объединении является перерабатывающее предприятие, которое в соответствии со складывающимся спросом должно наладить производство конкурентоспособных товаров. Условием этого должна стать ориентация входящих в состав объединения сельскохозяйственных организаций на получение заданного количества продукции, отвечающей требуемым качественным параметрам.

Учитывая типы форм собственности потенциальных участников группы, считаем целесообразным использовать механизм создания интегрированного формирования на основе договоров о создании АФПГ и о совместной деятельности. Таким образом, создание и функционирование АФПГ определяется следующими тремя основными учредительными документами: положением о создании аграрной финансово-промышленной группы; договором о создании аграрной финансово-промышленной группы; договором о совместной деятельности участников АФПГ.

Высшим органом управления АФПГ выступает коллегиальный орган – Совет директоров в составе руководителей всех предприятий-участников. В целом механизм функционирования аграрной финансово-промышленной группы, как экономической микросистемы, можно представить следующей схемой (рис. 2).

Исследованиями установлено, что при создании подобной модели АФПГ возникает необходимость тесной увязки всех организационно-экономических изменений с разработкой соответствующего механизма взаимоотношений, обеспечивающего взаимную согласованность действий участников и возможность получения ими доходов по итогам совместной хозяйственной деятельности.

Одной из главных проблем эффективного функционирования вновь созданного интегрированного формирования является определение паритетного подхода к распределению доходов, полученных от реализации конечной продукции. Распределение дохода между участниками АФПГ предлагаем осуществлять по заранее согласованным критериям. При этом часть средств, необходимых для расширенного воспроизводства (обновление существующих или создание дополнительных мощностей и т. д.), может оставаться по решению Совета директоров на счету головного предприятия.

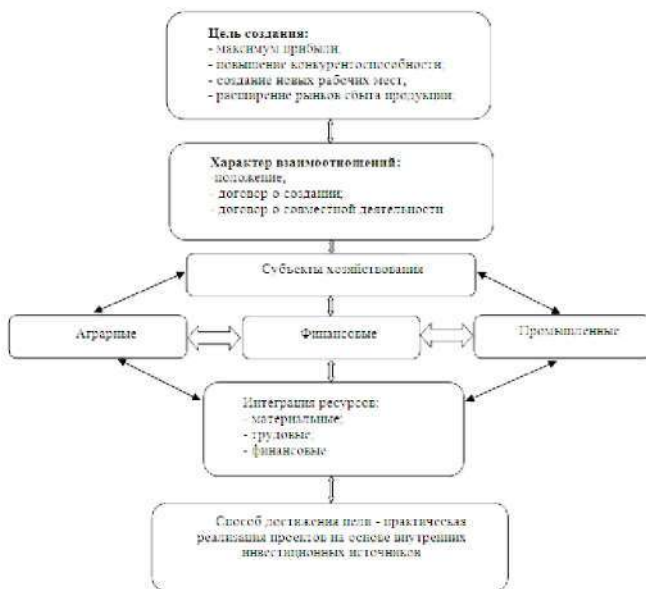


Рисунок 2 – Механизм функционирования АФПГ [6]

Поскольку все участники АФПГ будут функционировать как единая хозяйственная система, то общий доход должен формироваться по мере реализации конечного продукта и распределяться по следующим критериям. Распределение полученного от реализации конечной продукции совокупного дохода предлагается осуществлять пропорционально затратам всех участников рассматриваемой АФПГ. При этом для сопоставимости затраты по всей технологической цепи пересчитываются в расчете на 1 т мяса свиней (КРС) в живом весе. В основу этого расчета нами положены ранее принятые расход комбикормов на единицу прироста живой массы свиней (КРС) и коэффициент выхода мяса.

Таким образом, взаиморасчеты между партнерами по интеграции нами предлагается осуществлять не по отдельным стадиям воспроизводственного процесса, а по конечному продукту и в зависимости от вклада каждого участника. Наиболее приемлемой необходимо считать модель взаимоотношений, при которой расчеты за сырье и полуфабрикаты проводятся по нормативной себестоимости, а прибыль формируется на стадии реализации конечной продукции и распределяется пропорционально издержкам участников.

Заключение. Таким образом, проведенное исследование показало, что перспективными направлениями дальнейших структурных преобразований в АПК Республики Беларусь являются:

1. Добровольное объединение в холдинги предприятий (выводимых из-под ведомственного контроля), охватывающих полный цикл производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и пищевой продукции;

2. Усиление заинтересованности членов хозяйственного общества в результатах своего труда как собственников данного общества на основе совершенствования механизма формирования доли административно-территориальной единицы в уставном фонде создаваемого хозяйственного общества;

3. Совершенствование структуры управления АПК посредством подчинения руководителей сельхозпредприятий негосударственной формы собственности только общему собранию, упразднение заключения контрактов руководителей с исполнительной властью;

4. Внедрение лучшей мировой практики по развитию корпоративного управления в новых интеграционных комплексах (холдингах, производственных объединениях).

ЛИТЕРАТУРА

1. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18.02.2015 № 110
2. Указ Президента Республики Беларусь от 01.08.2011 № 342 «О Государственной программе устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы»

3. Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014г. № 374 «О государственной аграрной политике»
4. Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)»
5. Щербатюк, С. Ю. Определение долей в уставном фонде сельскохозяйственного производственного кооператива при преобразовании в хозяйственное общество // *Моя бухгалтерия. Сельское хозяйство*. 2014. № 21(93). С. 16-20.
6. Дегтяревич, И. И. Организационно-экономический механизм повышения эффективности свиноводства: монография / И.И. Дегтяревич. – Гродно: ГГАУ, 2005. – 180 с.
7. Щербатюк, С. Ю. Реформирование системы бухгалтерского учета и отчетности Республики Беларусь в контексте перехода на международные стандарты финансовой отчетности / С. Ю. Щербатюк. – Гродно: ГГАУ, 2012. – 268 с.
8. Кулиш Н. В. Трансформация нормативно-правового механизма регулирования бухгалтерского учета финансовых результатов в сельском хозяйстве // Экономика и предпринимательство. 2013. № 12-3. С. 376-381.