

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Грудько С.В.,

старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и контроля в АПК УО «Гродненский государственный аграрный университет» (Гродно, Беларусь)

Аннотация. В статье рассмотрена особая сфера экономических отношений общества – страхование. Приведены его типы на различных этапах исторического развития. Определены исторически ранние формы социального страхования, время и место возникновения государственного социального страхования. Рассмотрена система социального страхования в Республике Беларусь. Рассмотрены задачи, источники финансирования и направления использования средств Фонда социальной защиты Республики Беларусь.

Abstract. The article deals with a special area of economic relations of society - insurance. Its types are given at different stages of historical development. The historically early forms of social insurance, the time and place of the emergence of state social insurance have been determined. The social insurance system in the Republic of Belarus is considered. The tasks, sources of financing and directions of using the funds of the Social Protection Fund of the Republic of Belarus are considered.

Ключевые слова: страхование, социальное страхование, экономические отношения общества.

Key words: insurance, social insurance, economic relations of society.

Страхование – одна из древнейших категорий, отражающих особую сферу экономических отношений общества. В условиях нестабильной экономики, когда происходят все возможные политические и экономические потрясения, финансовые кризисы, значительное значение приобретает социальная защита населения.

Страхование имеет длительную историю, на протяжении которой оно из некоммерческого эволюционировало в коммерческий тип.

Для самых ранних форм страхования характерным было взаимное страхование, в основе которого заложена идея коллективной взаимопомощи. Примеры таких форм страхования можно найти в Вавилонии, законах царя Хаммурапи (ок. 1760 г. до н.э.): участники торгового каравана заключали между собой договор, по которому стороны соглашались сообща нести убытки, могущие наступить в результате ограбления, пропажи [2, с. 27].

Примеры страхования, основанные на принципах взаимного страхования, также находят отражение в Древней Греции и Римской империи. В качестве классического примера в литературе приводится страхование в Древнем Риме, где постепенно складывались постоянные организации (коллегии, союзы) по профессиональному (торговцы, ремесленники, военные) или религиозному признаку со своими уставами.

В период X-XIII вв. страхование стали осуществлять цехи и гильдии. На смену цеховому страхованию пришло создание страховых денежных фондов путем уплаты регулярных страховых взносов членов сообщества в свои кассы.

Дальнейшее развитие страхования обусловлено развитием товарно-денежных отношений. В результате чего натуральное страхование уступило место страхованию в денежной форме.

К концу XVIII в. в Западной Европе насчитывалось уже около 100 различных видов имущественного и личного страхования [3, с. 8].

Самую раннюю форму социальной защиты представляет собой коллективное страхование. Оно появилось в Европе во второй половине XIX века вместе с профсоюзами, отстаивающими права наемных работников перед работодателями и государством. Страны пост советского пространства значительно позже многих западных стран ввели обязательное социальное страхование наемных работников. Как известно, впервые оно появилось в Германии.

Государственное социальное страхование, введенное в Германии в 1883 году в рамках социальных реформ, проводимых Бисмарком, стало первым в истории законодательным решением вопроса социальной защиты населения. Были изданы законы о страховании на случай болезни, затем о страховании по инвалидности и старости. Эти виды страхования должны были осуществлять

больничные кассы, кассы предприятий и свободные кассы взаимопомощи. Страховые взносы устанавливались законом и уплачивались работодателями и работниками пропорционально: одна треть и две трети суммы взносов, соответственно [1, с. 15].

Смешанная форма социального страхования впервые возникла в Швейцарии. При муниципалитете г. Берна в 1893 году была учреждена касса по страхованию на случай безработицы, управление которой осуществляла комиссия, состоящая из работодателей, представителей профсоюзов и муниципалитета. Членство в кассе было добровольным. Туда мог вступить гражданин страны и после девяти месяцев уплаты страховых взносов он получал право на пособие по безработице сроком на 70 дней в течение года.

В Республике Беларусь, как и в других странах, появлению обязательного социального страхования предшествовало создание различных страховых касс, взаимных страховых обществ, вспомогательных товариществ, а также введение личного страхования жизни. Разновидностью личного страхования было страхование от несчастных случаев на производстве.

Система социального страхования в современном его понимании в РБ существует сравнительно недавно. До 1921 года в республике существовала система социального обеспечения, финансируемая, главным образом, из государственного казначейства.

В БССР государственное страхование было организовано на основании Декрета СНК БССР от 3 декабря 1921 г. «Об организации государственного имущественного страхования в БССР». В результате было создано Управление государственного страхования в составе Народного комиссариата финансов БССР. С 7 июня 1922 года управление социального страхования было переведено на самокупаемость [2].

В 1933 году социальное страхование было передано в ведение профсоюзов. Им были переданы все средства социального страхования, санатории, дома отдыха и другие учреждения. Непосредственное руководство осуществлялось отраслевыми, а также территориальными межсоюзными организациями. Тарифы страховых взносов утверждались дифференцированно по отраслевым профсоюзам. При профсоюзных комитетах работали комиссии по социальному страхованию и комиссии по пенсионным вопросам.

Со второй половины 1941 г. страхование было прекращено. Однако сразу после освобождения в 1944 г. в соответствии с постановлениями СНК БССР от 10 марта 1944 г. №89 «О порядке проведения государственного страхования в освобожденных районах БССР» и 28 августа 1944 г. №522 «О проведении государственного страхования в освобожденных западных областях БССР» страховые операции возобновились.

В 1964 г. было введено социальное обеспечение и некоторые формы социального страхования членов колхозов, которые с 1930-х гг. были одной из самых незащищенных категорий трудящихся. В 1971 г. организуются независимые от бюджета государственного социального страхования и фонда социального обеспечения централизованные фонды социального страхования и социального обеспечения колхозников [10].

До 1990 г. в Беларуси социального страхования в полном его понимании не существовало. За все годы советской власти не было принято полномасштабного закона о социальном страховании, принимались лишь декреты и постановления по отдельным его видам. Средства государственного бюджета на социальные нужды выделялись по остаточному принципу. Стоит отметить, что сохранялась система уплаты страховых взносов, но это лишь создавало видимость социального страхования.

Советом Министров и Федерацией профсоюзов на основании соответствующих постановлений Совета Министров СССР и ВЦСПС принимаются постановления от 20 декабря 1990 г. № 327 «Об образовании Фонда социального страхования Белорусской ССР» и от 20 декабря 1991 г. № 481 «Об организации пенсионного Фонда Республики Беларусь». Этими документами фактически было положено начало внедрению страховых принципов в систему социального обеспечения страны [10].

Государственное социальное страхование является частью системы социального обеспечения, организованной государством в интересах застрахованных с целью обеспечения государственных гарантий от возможных последствий социальных и/или профессиональных рисков и заключается в материальном обеспечении застрахованных лиц, оказании им социальной, медицинской и реабилитационной помощи.

А.И. Чепелова [11] выделяет 3 модели социальной защиты:

· модель Бевериджа - характерна для Великобритании, Австралии, Канады. В ней доминирует государственное социальное обеспечение, финансирование которого несет на себе налоговая система государства. Все другие институты социальной защиты играют роль дополнительных систем защиты;

· модель личного и коллективного страхования работников. Характерна для США, Португалии. Развитая система личного страхования является сферой деятельности частных страховых компаний;

· ядро третьей системы составляет система обязательного социального страхования, которое широко применяется в Германии, Франции, Италии.

В целях совершенствования системы финансирования государственного социального страхования, постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10.06.1993 на базе Пенсионного фонда Республики Беларусь и Фонда социального страхования (последний находился в структуре Совета Федерации профсоюзов Беларуси) был образован Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, как орган государственного управления финансами социального страхования, подчиняющийся Совету Министров Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 23.09.1994 № 122 Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь был реорганизован путем его присоединения к Министерству социальной защиты Республики Беларусь с правом юридического лица.

Указом от 24.09.2001 № 516 Фонд преобразован в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [7,12,10].

Главными задачами Фонда социальной защиты населения являются:

- финансирование расходов по государственному социальному страхованию;
- сбор и аккумуляция страховых взносов;
- осуществление расширенного воспроизводства средств фонда на основе принципа самофинансирования;
- проведение разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам деятельности фонда;
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования [7].

В целях обеспечения выполнения указанных задач Фонд:

- осуществляет финансирование государственных пенсий, пособий и других социальных выплат;
- готовит предложения о размерах страховых взносов;
- определяет порядок использования средств Фонда;
- осуществляет контроль за правильным расходованием средств Фонда;
- осуществляет контроль за своевременным и полным поступлением в Фонд страховых взносов;
- организует государственный банк данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Фонд;
- ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность, несет ответственность за ее достоверность.

Средства Фонда социальной защиты населения образуются за счет:

- обязательных страховых взносов нанимателей и граждан;
- добровольных взносов от физических и юридических лиц;
- ассигнований из республиканского бюджета;
- доходов от капитализации средств фонда;
- средств от взыскания недоимок, пени, финансовых санкций и штрафов;
- иных поступлений [7].

Плательщиками обязательных страховых взносов в ФСЗН на основании ст.1 Закона Республики Беларусь от 29.02.1996 № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь являются: работодатели – юридические лица, представительства и филиалы юридических лиц, выделенные на самостоятельный баланс, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности; работающие граждане – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам.

Объектом для начисления обязательных страховых взносов в бюджет фонда являются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, кроме предусмотренных перечнем выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет фонда, утверждаемым Советом Министров

Республики Беларусь, но не выше пятикратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы [7,8].

Размеры обязательных страховых взносов в Республике Беларусь в процентах представлены в таблице.

Таблица – Размеры обязательных страховых взносов в Республике Беларусь, %

Плательщики взносов	Размер взносов по пенсионному страхованию	Размер взносов по социальному страхованию	Размер единого платежа в ФСЗН
Работодатели	28	6	34
Работодатели, занятые производством сельхозпродукции, объем которой составляет более 50 % общего объема произведенной продукции	24	6	30
Работодатели, применяющие труд инвалидов, в части выплат, начисленных в пользу инвалидов I и II группы	-	6	6
Физические лица, самостоятельно уплачивающие взносы	29	6	35
Работающие граждане	1	-	1

Примечание: Источник – Собственная разработка на основании данных Фонда социальной защиты Республики Беларусь [10]

Финансирование деятельности Фонда осуществляется на основании сметы в пределах расходов на его содержание за счет средств государственного социального страхования.

В республике действуют три вида социального страхования:

1. обязательное страхование:

а). пенсионное страхование;

б). страхование по временной нетрудоспособности, в связи с беременностью и родами, рождением ребенка и уходом за ним до достижения возраста 3 лет, в связи со смертью застрахованного или члена его семьи (далее - социальное страхование).

2. Страхование от безработицы.

3. Страхование от производственного травматизма и профзаболеваний.

Средства на эти виды страхования образуются за счет уплачиваемых работодателями обязательных страховых взносов. По первому виду страхования взносы платят также и работающие граждане.

В свою очередь средства Фонда используются на:

✓ выплату пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, оказание услуг по выплате пенсий и пособий;

✓ выплату назначенных досрочно пенсий по возрасту в соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь»;

✓ выплату пособий по государственному социальному страхованию (по болезни и временной нетрудоспособности, по беременности и родам, в связи с рождением ребенка, женщине, ставшей на учет в медицинском учреждении до 12-недельного срока беременности, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, на погребение);

✓ оплату ежемесячно предоставляемого по заявлению матери, воспитывающей ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, свободного от работы дня;

✓ выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное место жительства за границу, в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь;

✓ оказание материальной помощи нуждающимся пожилым и нетрудоспособным гражданам;

✓ страхование от безработицы и финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения;

✓ выплату взыскателям в качестве компенсации недополученной суммы алиментов в связи с простым или иными обстоятельствами, имевшими место по не зависящим от должника причинам, с последующим возмещением Фонду выплаченных сумм нанимателем;

✓ финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление;

✓ финансирование и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, в том числе на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения;

✓ финансирование иных выплат в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании [7,8,10].

Таким образом, действующая в Республике Беларусь система государственного социального страхования основана на общепринятых в мировой практике принципах всеобщности, обязательности, гарантированности и независимости от форм собственности. Однако механизмы реализации указанных принципов на современном этапе нуждаются в постоянной корректировке.

В рамках выбранной страной социально ориентированной рыночной модели отношений правительство стремится решить задачи, направленные на: создание экономических и правовых условий для повышения трудовой активности, развития деловой инициативы трудоспособного населения; улучшение демографической ситуации с целью расширенного воспроизводства населения страны; достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни населения; обеспечение конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем; защиту прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям, молодежи, инвалидам.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахвледзиани, Ю.Т. Страхование / Ю.Т. Ахвледзиани. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. - 543 с.
2. Григорьев, А.Д. Социальная работа в Беларуси: история, опыт, проблемы / А.Д. Григорьев. - Мн.: Высшая школа, 2005. - 258 с.
3. Зайцева, М.А. Страхование / М.А. Зайцева. - Мн.: БГЭУ, 2001. - 286 с.
4. О пенсионном обеспечении: Закон Республики Беларусь, 17 апр. 1992 г. № 1596-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.01.2018г. г. № 7274-3) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Минск, 2018.
5. О порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.04.2014 №393: с изм. и доп. от 01.03.2016 №66 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. О совершенствовании пенсионного обеспечения: Указ Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570 // Аналитическая правовая система «БИЗНЕС-ИНФО» [Электронный ресурс].
7. О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: Указ Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. N 40 (с изм. и доп. от 20января 2017 г. № 534) // Аналитическая правовая система «БИЗНЕС-ИНФО» [Электронный ресурс].
8. Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ (посл. изм. и доп. от 9 января 2017 г. № 14-3 // Аналитическая правовая система «БИЗНЕС-ИНФО» [Электронный ресурс].
9. Об основах государственного социального страхования: Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ (в ред. от 30 декабря 2011 г. № 334-3)// Аналитическая правовая система «БИЗНЕС-ИНФО» [Электронный ресурс].
10. Фонд социальной защиты населения [Электронный ресурс]-Режим доступа: <http://ssf.gov.by/>.
11. Чепелова, А.И. Сущность социального страхования / В.И. Чепелова, В.М. Сницарева // Научный поиск молодежи XXI века: науч. тр. / Белорусская государственная сельскохозяйственная академия. - Горки, 2008. - с. 427
12. Чернюк, А. Расчеты с фондом социальной защиты населения по обязательным страховым взносам / А. Чернюк // Финансы, учет, аудит. - 2009. - № 10. - с. 314
13. Яруллин, Р.Р. Проблемы и перспективы развития фонда социального страхования РФ / Р.Р. Яруллин, Л.С. Юлмухаметова // Экономика и бизнес: теория и практика – 2017. – №5. – С. 281-283.