

УДК: 338.432.5  
316.334.55

## **РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ВОЗРОЖДЕНИИ СЕЛА**

**Герасимович Л.Ю., Назаренко Л.Е.**

*УО «Гродненский государственный аграрный университет»*

*г. Гродно, Республика Беларусь*

Государственная программа социально-экономического развития и возрождения села на 2005-2010 г.г. ставит своей целью приостановить негативные процессы, имеющиеся в белорусской деревне, повысить эффективность агропроизводства, воссоздать социальную инфраструктуру села, обеспечить условия для стабильного экономического развития АПК страны. В данной программе дается конкретизация ключевых направлений развития аграрного сектора Беларуси, где в числе трех основных блоков вопросов, первичным является социальный блок. Актуальность его выделения как приоритетного подтверждается как объективными условиями труда и жизни сельского населения, так и субъективными факторами, такими как отношение самого сельского населения к условиям своего труда, быта, занятости, уровню дохода и др.

В сельской местности хуже, чем в городе жилищные условия, менее развит комплекс социально-бытовых услуг, ниже уровень заработной платы, меньше благоприятных условий для развития сфер образования и досуга, особенно молодежи. При этом численность сельского населения постоянно уменьшается, что на три четверти обусловлено оттоком трудовых ресурсов в города, где блок социальных проблем развит намного пунктов выше и больше возможностей для реализации себя как специалиста и личности. В связи с этим вопросы формирования социальной инфраструктуры села приобретают особую актуальность, тем более, что до настоящего времени отсутствуют серьезные исследования социальных проблем и механизма его реализации в практической деятельности. Имеющиеся исследования отдельных авторов не носят комплексного характера, в основном сориентированы на решении только отдельных видов социальных проблем, применительно к той или иной сфере услуг.

Реформирование села требует комплексного подхода, предусматривающего развитие многоукладности, и не только в производственной, но и в социальной сфере. Социальная сфера обычно трактуется как часть экономики, которая непосредственно связана с конечными потребностями человека, семьи, различных социальных групп общества и их удовлетворением. Строго очертить эту сферу и отделить от остальной части экономики трудно, ибо все отрасли экономики, в конечном счете, ориентированы, «работают» на социальную сферу, на повышение благосостояния людей.

Вместе с тем понятие «социальная сфера» надо отличать от понятия «социальная инфраструктура» - отраслей, которые ближе всего стоят к

человеку, в том смысле, что напрямую связаны своей деятельностью с людьми как потребителями благ и услуг. Социальная инфраструктура – часть производительных сил общества, создающих условия для эффективного функционирования человека в производстве с учетом его специфики. Важнейшей ее функцией является обеспечение условий для воспроизводства населения. В таком толковании это не просто сфера обслуживания, призванная удовлетворять насущные потребности населения, но и еще в большей степени, определенный механизм, управляющий развитием существующих черт сельского образа жизни, и, в конечном счете, работающий на формирование перспективных социальных форм жизнедеятельности субъектов.

В этом плане Государственная программа и есть первый документ, где проблемы социальной инфраструктуры села рассматриваются в комплексе, а главной целью развития социальной инфраструктуры является формирование необходимых условий жизнеобеспечения населения, создание основ для повышения привлекательности сельского образа жизни и труда. При этом государство выступает основным субъектом правового, институционального, информационного, общественно-экономического, а также финансового обеспечения формирования социальной инфраструктуры села и, по существу, является «хранителем социальной гармонии» общества в целом.

Анализ развития социальной инфраструктуры позволяет утверждать, что механизм развития социальных процессов в ней происходящих зависит в первую очередь от решения социально-экономических и демографических проблем. Конечной стратегической целью развития социальной инфраструктуры является достижение стабильности и обеспечение социальной устойчивости, т.е. такого состояния сельского населения, которое характеризуется прочностью его экономического и социального положения, а также способностью к самообеспечению воспроизводства своей жизнедеятельности. Основными составляющими феномена социальной устойчивости на селе являются создание комфортных условий жизни в сельской местности, развитие жилищно-коммунального хозяйства, предприятий бытового обслуживания, учреждений здравоохранения (поликлиники, больницы, амбулатории), спорта, школ и дошкольных учреждений, домов культуры и клубов, торговых предприятий. Реализация этих условий позволит остановить нерациональную миграцию сельского населения в города, стимулировать рождаемость на селе. Это скажется и на росте численности городского населения, но не за счет сельского, а за счет собственного самовоспроизводства. Так в 61% белорусских семей нет детей, одного ребенка имеет 18% семей, двух – 13%, трех – 3% четырех – 5%. (Аргументы и факты 23.XI, 2005 г.)

В целом на 1000 человек населения соотношение рождаемости и смертности, естественного прироста населения складывается следующим образом:

Таблица 1.

**Рождаемость, смертность естественный прирост населения  
Республики Беларусь**

(На 1000 человек населения) %.

Годы		население		
		родилось	умерло	Естественный прирост
1990	Город	15,1	7,5	7,6
	село	11,7	17,3	- 5,6
2000	город	9,8	10,0	- 0,2
	село	8,5	21,6	- 13,1
2004	город	9,2	10,6	- 1,4
	село	8,6	23,6	- 15,0

Составлено по Краткому статистическому сборнику «Республика Беларусь в цифрах» 2005 (Статистический сборник) Минстат Республики Беларусь – Мн., 2005 - С. 61.

Что касается Гродненской области, то прирост городского населения здесь был зафиксирован в 2002 г. (- 0,2%), а в 2004 г. составил - 0,2%. Сельское население имело отрицательный естественный прирост уже в 1990 г. и к 2004 г. он достиг - 19, 2% (Статистический ежегодник Гродненской области 2005, Гродно, 2005г. с. 48.)

Отрицательный естественный прирост есть результат неудовлетворительного состояния социальной устойчивости. Для решения этой проблемы в широкомасштабной государственной программе возрождения села на 2005 -2010 г. заложены социальные стандарты.

Социальный стандарт – это необходимый перечень государственных гарантий социальной защиты, выражаемый в нормах и нормативах денежных выплат, бесплатных общедоступных услуг и социальных пособий. К их числу относятся стандарты в оплате труда, пенсионного обеспечения, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства. Всего разработано 44 таких стандарта. В том числе в области жилищно-коммунального хозяйства – 13, образования – 10, культуры – 1, связи – 4, транспорта – 6, социального обслуживания – 1, здравоохранения – 4, физической культуры и спорта – 1. Проводниками социальных стандартов на селе становятся агрогородки – центры социальной и производственной инфраструктуры, которые формируются на базе центральных усадеб СПК. Всего к 2010 г. по республике планируется ввести в строй 1481 таких городка, которые приблизят жизнь сельского жителя по условиям его комфортности к жизни горожанина. В Гродненской области к 2010 году запланировано ввести в эксплуатацию 239 агрогородков, строительство которых активно ведется в деревнях Вертелишки, Индура, Коптевка, Озеры, Обухово Гродненского района, деревне Новоселки Новогрудского района и других. Первый в республике, отвечающий всем социальным стандартам агрогородок введен в строй в июле 2005 года в деревне Гнезно Волковысского района. Создание подобных центров задача отнюдь не простая, ведь агропромышленный сектор сегодня это не только крупное товарное производство в рамках СПК, но и другие формы предпринимательской деятельности.

Жизнь подтверждает целесообразность развития крупного товарного сельскохозяйственного производства. Одновременно сегодня это и направление решения вывода села на социальные стандарты, независимо от формы хозяйствования.

На решение данных проблем направлена Государственная программа возрождения села на 2005-2010 г.г. Для реализации Программы намечены меры государственной поддержки АПК. Всего за 6 лет намечается направить на эти цели 69,8 трлн. руб. в том числе 32 трлн. собственных средств сельхозорганизаций, 25 трлн. бюджетных средств, 10 трлн. кредитных ресурсов, 2 трлн. руб. инновационных фондов министерств. При этом, в 2005 году направлено 1,77 трлн. руб., а в 2006 г. намечается выделить более 2,36 трлн. руб. (Сюжет следующего года. Советская Белоруссия, 9.12. 2005 г.)

Данные социологических опросов подтверждают правоту стратегии избранной государством в отношении формирования социальной инфраструктуры села. Мы проводили опрос сельского населения Гродненской и Брестской областей в 2002 г., который повторили в 2005г. Так, если в 2002г. 12,5% опрошенных видели основную причину проблем на селе в деятельности правительства, то в 2005г. эту причину указали только 4,2%. Сложность социально-экономической ситуации в стране отметили соответственно 21% и 14,2%, несовершенство работы местных органов власти – 9,3% и 6,1%, несовершенство законов о земле, собственности, формах хозяйствования - соответственно – 15,8% и 24,9% респондентов. Вместе с тем, изменилось отношение к таким факторам трудностей как личная ответственность и отношение людей к труду (26,5%) а также недостаточно эффективная деятельность руководителей хозяйств. Если в 2002 г. ее указали в 12,9%, то в 2005 г. – 26,5%. Это говорит о необходимости повышения роли руководителей и специалистов в реализации комплекса организационно-экономических мероприятий, направленных на реализацию проблем, связанных с возрождением деревни и формированием ее социальной инфраструктуры (см. таблицу 2.)

Вместе с тем следует отметить, что недостаточное внимание уделяется пока рекреационной инфраструктуре в сельской местности, функцией которой является воспроизводство креативных способностей человека, реализующихся в его производственной деятельности. Сюда можно отнести комплекс туристических объектов и услуг, сельские гостиницы, дома отдыха, кемпинги, центры народного ремесла и т.п. Ведь именно в этой сфере село могло бы стать центром притяжения для горожан, не говоря уже об экономической эффективности такого рода объектов инфраструктуры для деревни. Это становится актуальным именно сейчас, когда урбанистическая техногенная цивилизация угрожает не только природной среде, но и физическому здоровью, духовному миру человека.

Таблица 2

**Основные причины социальных проблем на селе (%).**

№	Причины	2002 г.	2005 г.
1	Сложная экономическая ситуация в целом по стране,	21,3	14,2
2.	Виноваты сами люди с их пороками (пьянство, лень, безответственность)	18,9	26,5
3.	Несовершенство законов о земле, собственности, формах хозяйствования.	15,8	17,3
4.	Руководители хозяйств	12,9	26,5
5.	Правительство	12,5	4,2
6.	Местные власти	9,3	6,1

### Литература:

1. Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 г.г. // Республика, 28.01.2005г.
2. Ефременко Н.В., Галицын Н.И. Аграрная реформа и государственное регулирование: перспективы Беларуси // Сборник докладов и законопроектов. Под редакцией [В.М.Шлындикова](mailto:www.kanc@mshp.minsk.by). [www.kanc@mshp.minsk.by](mailto:www.kanc@mshp.minsk.by).
3. Краткий статистический сборник «Республика Беларусь в цифрах» 2005. Минстат Республики Беларусь – Мн., 2005.
4. Статистический ежегодник Гродненской области 2005, Гродно, 2005г.

УДК: 338.432.5  
316.334.55

### РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ВОЗРОЖДЕНИИ СЕЛА. Герасимович Л.Ю., Назаренко Л.Е.

#### Резюме:

В статье рассматриваются теоретические проблемы формирования и развития социальной инфраструктуры села как комплексной задачи в рамках Государственной программы возрождения и развития села Республики Беларусь на 2005 - 2010 г.

*Ключевые слова:* социальная инфраструктура, социальная сфера, сельское население, возрождение села, социальный стандарт, агрогородок, рекреационная инфраструктура.

### THE ROLE OF SOCIAL INFRASTRUCTURE IN REGENERATION OF RURAL SAID

Gerasimovich L., Nazarenko L.

#### Summary

This article is about theoretical problems forming and development of social infrastructure as complex task in limits of The Government program of regeneration and development of rural side of Republic of Byelorussia on 2005-2010 years.

*Key words:* social infrastructure, social sphere, rural population, regeneration of rural side, social standard, agro-town, recreation infrastructure.

сборник ГГАУ 2006